

Sprawozdanie Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa za rok 2003

Spis treści:	strona
1. Wstęp	1
2. Skład osobowy KKK	2
3. Zespoły powołane w KKK	2
4. Posiedzenia	
4.1. Posiedzenia Prezydium KKK	4
4.2. Posiedzenia plenarne KKK	4
4.2.1. Tematyka posiedzeń Komisji	5
4.2.2. Uchwały	6
5. Działalność legislacyjna KKK	7
6. Inne działania	7
7. Szkolenia	7
8. Regulaminy opracowane i uchwalone przez KKK	
8.1. Regulaminy	8
8.2. Wykaz przepisów i norm obowiązujących na egzaminie	9
9. Regulaminy opracowane przez KKK i uchwalone przez Krajową Radę	10
10. Przygotowanie pytań egzaminacyjnych	10
11. Sprawozdanie z sesji egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane	12
12. Nadawanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego	28
13. Odwołania	
13.1. Odwołania rozpatrywane przez KKK	28
13.2. Odwołania rozpatrywane przez sądy	32
14. Współpraca KKK z OKK	32
15. Obsługa biurowa i prawna KKK	32
16. Planowane i zrealizowane wydatki KKK	33
17. Plan wydatków na lata 2004 i 2005	
17.1. Preliminarz wydatków na rok 2004	34
17.2. Preliminarz wydatków na rok 2005	35
18. Podsumowanie i wniosek końcowy	35

1. Wstęp

Niniejsze sprawozdanie z działalności Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa jest kierowane do III Krajowego Zjazdu PIIB, zaplanowanego na 18-19 czerwca 2004r. w Warszawie. Podstawą prawną sprawozdania jest § 4 ust. 1 pkt 6) Regulaminu Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej PIIB (poprawiony i uzupełniony przez II Krajowy Zjazd PIIB 13-14 czerwca 2003r.). Opracowanie obejmuje rok kalendarzowy 2003, a więc także czas od 1 stycznia do 12 maja ubiegłego roku, z którego to okresu sprawozdanie przedstawiono już II Krajowemu Zjazdowi PIIB w dniu 13 czerwca 2003r.

2. Skład osobowy KKK

W roku 2003 Krajowa Komisja Kwalifikacyjna działała w składzie wybranym na I Krajowym Zejeździe PIIB we wrześniu 2002r. Na pierwszym zebraniu Komisji w dniu 15 października 2002r. wybrano dwóch zastępców przewodniczącego i sekretarza Komisji.

Ukonstytuowany skład Komisji jest następujący:

Janusz Cieśliński		MAP/BD/BM/0258/01
Jan Filipkowski		ZAP/BO/BM/1547/01
Andrzej Głębocki		WAM/BD/BM/0208/01
Zbigniew Kledyński	przewodniczący	MAZ/WM/3901/01
Piotr Koczwarą		LUKG/BO/0188/01
Janusz Krasnowski		SLK/BO/439/01
Jarosław Kroplewski		POM/BO/1186/01
Mieczysław Król		LUB/BO/0731/01
Tadeusz Malinowski		ŁOD/IE/0985/02
Czesław Miedziałowski		PDL/BO/0042/01
Daniel Pawlicki		WKP/BO/3805/01
Wojciech Płaza		SKW/BD/0523/01
Staroń Grażyna		KUP/BO/2350/01
Szulborski Kazimierz	wiceprzewodniczący	MAZ/BO/8307/01
Wojciech Wolski		MAZ/WM/6955/01
Wosiek Bronisław	wiceprzewodniczący	DOŚ/BO/11/1/02
Henryk Zobel	sekretarz	MAZ/BM/5336/01

W wyniku wyborów w składzie Komisji zabrakło przedstawicieli branży sanitarnej oraz okręgów: lubuskiego (Zielona Góra), opolskiego i podkarpackiego. Aby usunąć przynajmniej część niedogodności wynikających z tego stanu jeszcze jesienią 2002r. Przewodniczący KKK wystąpił do Polskiego Zrzeszenia Inżynierów i Techników Sanitarnych o delegowanie do pracy w Komisji przedstawiciela branży sanitarnej, z głosem doradczym. Podobny apel został skierowany do Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazownictwa. Ze strony PZITS został zgłoszony kol. Waclaw Trojanowski, a ze strony SliTPNiG kol. Andrzej Barczyński. Tylko kol. W. Trojanowski uczestniczy regularnie w zebraniach KKK; kol. A. Barczyński był tylko na jednym posiedzeniu.

W drugim kwartale 2003r. wysłano do okręgowych komisji kwalifikacyjnych w Opolu, Rzeszowie i Zielonej Górze zaproszenie do uczestnictwa przedstawicieli tych komisji w posiedzeniach Komisji Krajowej. W efekcie, z OKK w Opolu na posiedzenia KKK przejeżdża kol. Elżbieta Daszkiewicz, a z OKK w Rzeszowie kol. Tadeusz Winnicki.

3. Zespoły powołane w KKK

Odpowiednio do regulaminu Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej powołano sześć zespołów specjalistycznych. Ich składy osobowe przedstawiono w tablicy 1.

Tablica 1. Składy osobowe zespołów specjalistycznych KKK

lp.	Nazwa specjalistycznego zespołu KKK	Przewodniczący zespołu	Członkowie zespołu
1	2	3	4
1	d/s uprawnień w zakresie budownictwa ogólnego i architektonicznych	M. Król	J. Krasnowski G. Staroń
2	d/s uprawnień z zakresu budownictwa drogowego	J. Cieśliński	A. Głębocki W. Płaza
3	d/s uprawnień w specjalności/specjalizacji wodnej i melioracyjnej, geotechniki i budownictwa podziemnego	W. Wolski	P. Koczvara H. Zobel
4	d/s uprawnień w zakresie budownictwa mostowego	J. Filipkowski	
5	d/s uprawnień w specjalności sieci, instalacji i urządzeń sanitarnych i gazowych	Cz. Miedziałowski	P. Koczvara A. Głębocki W. Trojanowski (z głosem doradczym)
6	d/s uprawnień w specjalności sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych	T. Malinowski	B. Wosiek D. Pawlicki

Zespoły specjalistyczne są bazą zespołów orzekających w sprawach nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego. Oprócz nich, sukcesywnie i w zależności od potrzeb, zarządzeniem przewodniczącego Komisji, są powoływane zespoły orzekające w sprawach indywidualnych (odwołań). Zespoły te są powoływane z uwzględnieniem kompetencji merytorycznych (specjalność techniczno-budowlana), zasady bezstronności (w sprawach z okręgu, z którego pochodzi członek Komisji nie powinien on orzekać) oraz możliwości organizacyjnych (możliwość umówienia składu w Warszawie i w ramach czasowych wyznaczonych przez Kpa).

W Komisji powołano także zespoły tematyczne:

- ds. opracowania regulaminu trybu postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego (skład zespołu ustalony na posiedzeniu KKK w dniu 3 grudnia 2002r.: Kol. Kol. K. Szulborski – przewodniczący, J. Krasnowski, M. Król, G. Staroń, J. Filipkowski, D. Pawlicki);
- ds. opracowania Centralnego Zestawu Pytań Egzaminacyjnych (skład zespołu ustalony na posiedzeniu KKK w dniu 3 grudnia 2002r.: Kol. Kol. H. Zobel. - przewodniczący, J. Cieśliński, P. Koczvara, J. Krasnowski, D. Pawlicki, B. Wosiek, K. Szulborski);
- ds. opracowania propozycji zmian legislacyjnych w zakresie nadawania uprawnień budowlanych i tytułu rzeczoznawcy (skład zespołu ustalony na posiedzeniu KKK w dniu 3 grudnia 2002r.: Kol. Kol. Z. Kledyński – przewodniczący, B. Wosiek, W. Płaza, Cz. Miedziałowski, M. Król, J. Kroplewski);
- ds. uznawania uprawnień obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej (skład zespołu ustalony na posiedzeniu KKK w dniu 9 września 2003r.: Kol. Kol.. W. Wolski - przewodniczący, H. Zobel, T. Malinowski, P. Koczvara, G. Staroń).

4. Posiedzenia

4.1. Posiedzenia Prezydium KKK

W roku 2003 Prezydium KKK zebrało się 11 razy. Z każdego posiedzenia sporządzono protokół. Omawiano sprawy bieżące, organizacyjne oraz przygotowywano posiedzenia plenarne Komisji. W skład Prezydium wchodził: przewodniczący i jego dwaj zastępcy oraz sekretarz. Po II Krajowym Zjeździe PIIB, na którym zmieniono regulamin KKK skład Prezydium rozszerzono o trzech członków KKK. W wyniku wyborów uzupełniających, jakie odbyły się na posiedzeniu plenarnym Komisji w dniu 9 września 2003r., w skład Prezydium weszli dodatkowo: kol. kol. Janusz Cieśliński, Janusz Krasnowski, Daniel Pawlicki. Pierwsze posiedzenie rozszerzonego składu Prezydium odbyło się 9 października 2003r.

Terminy zebrań Prezydium były następujące:

- 7 styczeń 2003r.
- 11 luty 2003r.
- 21 marzec 2003r.
- 4 kwiecień 2003r.
- 6 maj 2003r.
- 29 maj 2003r.
- 4 sierpień 2003r.
- 28 sierpień 2003r.
- 9 październik 2003r.
- 6 listopad 2003r.
- 4 grudzień 2003r.

4.2. Posiedzenia plenarne KKK

W roku 2003 Krajowa Komisja Kwalifikacyjna zebrała się 10 razy na posiedzeniach plenarnych. Terminy zebrań były następujące:

- 14 styczeń 2003r.
- 18 luty 2003r.
- 11 marzec 2003r.
- 13 maj 2003r.
- 10 czerwiec 2003r.
- 9 wrzesień 2003r.
- 16 październik 2003r.
- 18 październik 2003r.
- 18 listopad 2003r.
- 16 grudzień 2003r.

Realizując regulaminowy zapis o co najmniej dwóch w roku zebraniach Komisji z udziałem przewodniczących okręgowych komisji kwalifikacyjnych spotkania takie zorganizowano w dniach 16 i 18 października 2003r., tj. w pierwszym i ostatnim dniu trzydniowego szkolenia (patrz. rozdział 4.3. niniejszego sprawozdania).

Przewodniczący OKK kontaktowali się z Krajową Komisją Kwalifikacyjną w jej pełnym składzie także w dniach 4 i 5 kwietnia 2003r., kiedy to odbywało się pierwsze w

2003r. szkolenie specjalistyczne dla komisji kwalifikacyjnych. Ponieważ jednak spotkanie to nie miało charakteru formalnego zebrania, nie było protokolowane.

4.2.1. Tematyka posiedzeń Komisji

Podstawowa tematyka posiedzeń plenarnych Komisji w roku 2003 dotyczyła prac nad regulaminami. Początkowo na posiedzeniach omawiano odwołania w sprawach indywidualnych. Szybko okazało się, że kontynuowanie tego jest praktycznie niemożliwe, bowiem zdominowałoby posiedzenia i sparaliżowało inne obszary aktywności Komisji. Sprawy indywidualne są więc rozpatrywane przez powoływane w tym celu trzyosobowe zespoły orzekające. Najczęściej pracują one w dniach obrad KKK, przed lub po jej posiedzeniu. Coraz częściej jednak niezbędne są ich przyjazdy do Warszawy wyłącznie w sprawach, w których orzekają.

W trakcie zebrań plenarnych analizowane były uchwały OKK, wytypowane z nadesłanych, jako wątpliwe z punktu widzenia prawa (KKK sprawuje nadzór w tym zakresie i jest zobligowana do uchylania uchwał wadliwych). Mimo wielu uwag do przedmiotu i treści niektórych uchwał OKK (sposprzeżenia w tym zakresie są przekazywane Przewodniczącym OKK, głównie w czasie wspólnych szkoleń) w roku 2003 uchylono tylko grupę 6 uchwał Śląskiej OKK (wszystkie dotyczyły członkostwa w izbie, a zagadnienie to wykracza poza kompetencje komisji kwalifikacyjnych, co było podstawą uchylecia) i spowodowano zmianę jednej uchwały (Lubelska OKK).

Ponieważ na początku stycznia 2003r. do Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej wpłynęło z GUNB kilkanaście nie rozpatrzonych tam odwołań od decyzji wojewodów, Komisja zajęła się badaniem zasadności i możliwości ich rozpatrzenia. Analizowano koncepcję odesłania do GUNB odwołań datowanych przed 01.01.2003r. oraz wariant rozpatrzenia ich przez KKK. Po zbadaniu sprawy przez prawników okazało się, że może wystąpić spór kompetencyjny między Izłą a GUNB. W dniu 13 czerwca 2003r. odbyło się spotkanie Przewodniczącego KKK z Zastępcą Inspektora Nadzoru Budowlanego Panem Robertem Dziwińskim poświęcone omówieniu spornej sprawy (spotkanie zostało poprzedzone odpowiednią korespondencją). Ze spotkania powstała w GUNB notatka (z 23.06.03r.), której Krajowa Komisja Kwalifikacyjna nie zaakceptowała. W dniu 18 września 2003r. Prezes PIIB zwrócił się do Ministra Infrastruktury z prośbą o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego. Do dnia zamknięcia niniejszego sprawozdania spór nie został rozstrzygnięty.

W czasie obrad KKK poruszano szereg kwestii merytorycznych wynikających z pytań nadsyłanych do Izby. Przeważającą część odpowiedzi na te pytania załatwiają pracownicy merytoryczni biura (patrz rozdział 15) i członkowie Prezydium Komisji. Niektóre problemy są jednak na tyle trudne, że były wnoszone pod obrady plenarne KKK. Komisja zajmowała się m.in.:

- postępowaniem OKK wobec osób, które nie zdały egzaminu na uprawnienia budowlane i nie otrzymały decyzji wojewody (zaproponowano, aby osobom tym umożliwić zdawanie egzaminu poprawkowego w pierwszym terminie wyznaczonym w OKK – bez dodatkowej opłaty);
- dokumentowaniem praktyki zawodowej przez osoby zainteresowane nowymi specjalizacjami (drogi, mosty, obiekty budowlane melioracji wodnych) w okresie poprzedzającym nowelizację rozporządzenia o samodzielnych funkcjach technicznych (przed lipcem 2002r.);
- interpretacją uprawnień telekomunikacyjnych w związku z uprawnieniami elektrycznymi,

- wyjaśnieniami niejednoznacznych zapisów zawartych w szczegółowym programie egzaminów na uprawnienia budowlane (problem poruszony w piśmie CUTOB Sp z o. o. w Poznaniu),
- interpretacją uprawnień nadanych przez kierowników zakładów pracy (stanowisko Komisji w omawianej sprawie określono następująco: „Po wnikliwym przeanalizowaniu przepisów prawnych dotyczących uprawnień budowlanych (stwierdzenia posiadania kwalifikacji do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie) Krajowa Komisja Kwalifikacyjna nie znajduje podstaw prawnych, aby nie uznawać uprawnień nadanych w latach 1975 – 94 przez kierowników zakładów pracy.”);
- uprawnieniami osób z wykształceniem geologicznym i wiertniczym, aby uznać je za pokrewne dla specjalności konstrukcyjno-budowlanej oraz aby doprowadzić do uzupełnienia prawa budowlanego o specjalność geotechniczną (w lutym 2003r. KKK skierowała do sejmu i senatu propozycje zmian do ustawy Prawo budowlane z całym wykazem specjalności, m.in. postulując specjalność geotechniczną, lecz nie zostało to zaakceptowane; w kwestii wiertników i geologów, jedynym aktualnie skutecznym rozwiązaniem jest ukończenie przez nich studiów wyższych lub studiów uzupełniających na kierunku budownictwo, natomiast inicjatywa powołania nowych specjalności dla w/w osób – w trybie art. 16 ust. 2 ustawy Prawo budowlane – zdaniem Komisji, powinna zaistnieć poza Izba);
- problemem rejestrowania przez GUNB osób, które uzyskały uprawnienia lub tytuł rzeczoznawcy przed 1995 rokiem (wyjaśniono, że osoby, które uzyskały uprawnienia lub tytuł rzeczoznawcy budowlanego do dnia 1 stycznia 1995r. nie mają obowiązku uzyskania wpisu na listę prowadzoną przez GINB i mogą wykonywać samodzielne funkcje techniczne na podstawie tych uprawnień bez okazywania zaświadczenia o wpisie do tego rejestru);
- zaopiniowaniem – na wniosek Ministra Edukacji Narodowej i Sportu - sprawy przydatności specjalizacji zawodowej inżynierów i techników na rynku pracy (Komisja stwierdziła, że celem ustawowym izby jest dbanie o wzrost kwalifikacji i doskonalenie zawodowe jej członków i niewykluczone jest, iż formą takiego doskonalenia może być jakaś forma specjalizacji zawodowej. Inicjatywa Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych, polegająca na projekcie ustawowego zamocowania specjalizacji zawodowej inżynierów, musi w obszarze specjalizacji zawodowej zawodu regulowanego, jakim jest inżynier budownictwa, respektować wyłączną lub dominującą rolę PIIB).

Oprócz pytań i problemów wynikających z korespondencji KKK z podmiotami zewnętrznym Komisja wiele uwagi poświęcała rozstrzyganiu wątpliwości zgłaszanych przez okręgowe komisje kwalifikacyjne. Niezależnie od korespondencji w tym zakresie okazją do udzielania wyjaśnień są wspólne spotkania KKK z Przewodniczącymi OKK. Na przykład cały zespół problemów związanych z postępowaniem kwalifikacyjnym i egzaminacyjnym w związku z nadawaniem uprawnień budowlanych został rozstrzygnięty na spotkaniach szkoleniowych: 4-5 kwietnia i 16-18 października 2003r.

Przedmiotem obrad Komisji były także sprawy dotyczące finansowania jej prac. Komisja dyskutowała i przyjmowała projekty preliminarzy kosztów przygotowywane przez Przewodniczącego.

4.2.2. Uchwały

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna w roku sprawozdawczym podjęła 20 uchwał w sprawach innych niż indywidualne.

5. Działalność legislacyjna KKK

W trakcie prac parlamentarnych nad zmianami w ustawie Prawo budowlane, zimą 2003r., Krajowa Komisja Kwalifikacyjna złożyła do Senatu RP – za pośrednictwem Prezesa Krajowej Rady PIIB - swoje propozycje odnośnie niektórych zmian w ustawie. Niestety nie znalazły one odzwierciedlenia w ostatecznie uchwalonej ustawie z 27 marca 2003r.

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna opracowała propozycje zmian do nowelizowanego rozporządzenia Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 30 grudnia 1994 r. w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (Dz. U. z 1995 r. Nr 8, poz.38, z późn. zm.). Za pośrednictwem Krajowej Rady złożono własny, całościowy projekt rozporządzenia. W maju, czerwcu, lipcu i sierpniu opiniowano kolejne projekty w/w rozporządzenia nadsyłane z Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego. Każdorazowo opinie przekazywano za pośrednictwem Prezesa Krajowej Rady. Uzyskany efekt jest dość ograniczony, tzn. rozporządzenie w aktualnej wersji (po nowelizacji z 19 września 2003r.) tylko w części uwzględnia zgłoszone propozycje, a niektóre z zapisów uznać należy wręcz za błędne.

Jesienią 2003r. w Komisji opracowano zmiany postulowane do kolejnej nowelizacji ustawy Prawo budowlane, w zakresie związanym z działalnością komisji kwalifikacyjnych. Przekazano je tym razem do zespołu regulaminowo-prawnego Krajowej Rady powołanego do realizacji zadań legislacyjnych Izby.

6. Inne działania

Z inicjatywy Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej opracowano i wydano książkę praktyk. Była ona rozdawana kandydatom starającym się o uprawnienia budowlane i rejestrowana w OKK, niestety – wbrew stanowisku KKK – bezpłatnie.

Podjęto inicjatywę Z. Dzierżewicza i R. Mokrosza o wydanie drukiem ich opracowania pt. „Uprawnienia budowlane architektów i inżynierów budownictwa wynikające z prawa budowlanego i przepisów wykonawczych w latach 1928-2002”; po recenzjach i prezentacji na szkoleniu w Konstancinie (4-5.04. 03r.) opracowanie rekomendowano KR PIIB do druku, co stało się faktem na początku 2004r.

Członkowie KKK uczestniczyli w różnego rodzaju spotkaniach reprezentując organ w kontaktach z innymi organami Izby i na zewnątrz. Przewodniczący brał udział w posiedzeniach Prezydium Krajowej Rady i w jej zebraniach plenarnych. Kol. Henryk Zobel i Kol. Wojciech Wolski brali udział w szkoleniu i spotkaniach dotyczących roli Izby w integracji europejskiej.

7. Szkolenia

W roku 2003 odbyły się dwa szkolenia przeznaczone dla członków Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej, przewodniczących okręgowych komisji kwalifikacyjnych oraz pracowników biur izb okręgowych obsługujących działalność komisji kwalifikacyjnych.

Pierwsze takie szkolenie, współorganizowane przez Prezydium KKK, odbyło się w Konstancinie k/Warszawy w dniach 4-5 kwietnia 2003 roku. Tytuł szkolenia to: „*Procedury prawne stosowane w postępowaniu kwalifikacyjnym przy nadawaniu uprawnień budowlanych i tytułu rzeczoznawcy budowlanego, egzaminowaniu i postępowaniach odwoławczych w organach PIIB d/s kwalifikacji, w świetle ustawy Prawo budowlane, ustawy o samorządach zawodowych, rozporządzenia w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, Kpa i regulaminów PIIB*”. W roli wykładowców wystąpili: mec. Krzysztof Zając, kol. Zbigniew Dzierżewicz oraz – w części panelowej - kol. Grażyna Staroń i członkowie Prezydium KKK.

Drugie szkolenie odbyło się w Jadwisinie koło Warszawy w dniach 16-18 października 2003r. Temat szkolenia to: „*Zasady i tryb postępowania komisji kwalifikacyjnych w praktyce*”. Szkolenie poprowadził mec. Krzysztof Zając. W części dyskusyjnej wzięli udział pracownicy biura Rady Krajowej PIIB obsługujący KKK oraz członkowie Prezydium Komisji.

Oprócz wymienionych szkoleń Prezydium KKK przygotowało szkolenie poświęcone wdrożeniu systemu tworzenia zestawów pytań egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane na bazie Centralnego Zestawu Pytań Egzaminacyjnych (CZPE). Szkolenie odbyło się 27 maja 2003 roku w Warszawie; poprowadził je Sekretarz KKK kol. Henryk Zobel wraz z pracownikami obsługującymi bazę pytań i zarządzające nią oprogramowanie.

8. Regulaminy opracowane i uchwalone przez KKK

8.1. Regulaminy

Od początku swojej działalności Krajowa Komisja Kwalifikacyjna znaczącą część swoich prac poświęciła opracowaniu dokumentów wymaganych w regulaminie KKK, a niezbędnych do funkcjonowania komisji kwalifikacyjnych w ustawowo określonym zakresie nadawania uprawnień budowlanych i tytułu rzeczoznawcy budowlanego. Tryb pracy nad regulaminami był następujący: wstępnie opracowywano w 2-3 osobowym zespole projekt wstępny regulaminu, następnie poddawano go konsultacji z okręgowymi komisjami kwalifikacyjnymi (forma rozsyłanej ankiety lub opinii wyrażanych na wspólnych spotkaniach KKK z przewodniczącymi OKK). Na tej podstawie opracowywano projekt poprawiony i po akceptacji prezydium był on przesyłany członkom KKK w celu wcześniejszego zapoznania się przed posiedzeniem, na którym projekt miał być uchwalony. W trudniejszych wypadkach opracowanie poprzedzano dyskusją wyznaczającą kierunek prac nad projektem lub wydłużano czas dyskusji przenosząc uchwalenie projektu na następne posiedzenie Komisji.

Jesienią 2002 roku opracowano w ten sposób projekty następujących regulaminów:

- „*Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania uprawnień budowlanych*”,
- „*Regulamin przeprowadzania egzaminów i nadawania uprawnień budowlanych*”,
- „*Regulamin powoływania członków zespołów kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych w sprawach nadawania uprawnień budowlanych*”,
- „*Szczegółowy program egzaminu na uprawnienia budowlane*”,
- „*Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego*”.

Po dyskusji KKK przyjęła w dniu 14 stycznia 2003r. „*Regulamin przeprowadzania egzaminów i nadawania uprawnień budowlanych*”, oraz „*Regulamin powoływania członków zespołów kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych w sprawach nadawania uprawnień budowlanych*”. W tym samym dniu Komisja przyjęła także projekt „*Regulaminu postępowania*”.

kwalityfikacyjnego w sprawach nadawania uprawnień budowlanych” i przekazała go do uchwalenia – zgodnie z kompetencjami – do Krajowej Rady PIIB.

Na kolejnym posiedzeniu w dniu 18 lutego 2003r. KKK uchwaliła projekty: „Szczegółowego programu egzaminu na uprawnienia budowlane” oraz „Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego” przekazując pierwszy z nich do zatwierdzenia Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego, a drugi Krajowej Radzie PIIB.

W dniu 10 czerwca 2003r. KKK dokonała zmian w „Regulaminie przeprowadzania egzaminów i nadawania uprawnień budowlanych” uzupełniając go o załącznik nr 1 pt.: „Tymczasowy regulamin korzystania z Centralnego Zasobu Pytań Egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane”.

Po doświadczeniach I-szej w roku 2003 sesji egzaminacyjnej na uprawnienia budowlane oraz dyskusji z udziałem Przewodniczących OKK w czasie szkolenia w dniach 16-18 października 2003r., na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2003r. Krajowa Komisja Kwalifikacyjna przyjęła zmodyfikowane treści regulaminów.

W dniu 18 października uchwalono nową treść „Regulaminu korzystania z Centralnego Zasobu Pytań Egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane” stanowiącego załącznik nr 1 do „Regulaminu przeprowadzania egzaminów i nadawania uprawnień budowlanych” dostosowując go do warunków przeprowadzenia II-giej sesji egzaminacyjnej w 2003r. oraz uaktualniono „Wykaz przepisów i zakresów ich znajomości wymaganych na egzaminie na uprawnienia budowlane” (jest to część „Szczegółowego programu egzaminu na uprawnienia budowlane”).

Na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2003r. zmieniono „Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania uprawnień budowlanych” oraz „Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego” kierując uchwalone projekty do Krajowej Rady PIIB.

W tym dniu uchwalono także zmiany w „Regulaminie przeprowadzania egzaminów i nadawania uprawnień budowlanych” włączając doń (jako załącznik) dotąd samodzielny „Regulamin powoływania członków zespołów kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych w sprawach nadawania uprawnień budowlanych”.

Cykl zmian zamknięto na posiedzeniu KKK w dniu 16 grudnia 2003r., kiedy to przyjęto ostatnią wersję „Regulaminu korzystania z Centralnego Zasobu Pytań Egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane” (załącznik do „Regulaminu przeprowadzania egzaminów i nadawania uprawnień budowlanych”).

Wszystkie regulaminy uchwalone przez KKK w listopadzie i grudniu 2003r. zostały wraz z załącznikami umieszczone na stronie internetowej PIIB, o czym pisemnie zostały poinformowane komisje okręgowe.

W dotychczasowej praktyce KKK i KR wszystkie regulaminy obowiązywały od daty podjęcia stosownych uchwał.

8.2. Wykaz przepisów i norm obowiązujących na egzaminie

Opracowany w KKK i przyjęty przez nią w dniu 18 lutego 2003r. projekt „Szczegółowego programu egzaminu na uprawnienia budowlane” został przesłany do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego i przez Niego zatwierdzony w dniu 2 kwietnia 2003r., przy czym prawomocność tego dokumentu została związana z koniecznością podjęcia

stosownych uchwał przez okręgowe izby. Rady okręgowe podejmowały uchwały o przyjęciu „Szczegółowego programu...” w kolejnych miesiącach ubiegłego roku.

Częścią tego dokumentu jest „Wykaz przepisów i zakresów ich znajomości wymaganych na egzaminie na uprawnienia budowlane”. Zgodnie z upoważnieniem zawartym w „Szczegółowym programie...” Krajowa Komisja Kwalifikacyjna ustala w/w przywołany wykaz, dostosowując go każdorazowo do aktualnego stanu prawnego.

Pierwsza jego obowiązująca wersja powstała w lutym 2003r. Na II Krajowym Zjeździe PIIB wyrażano opinię o zbytnej obszerności wykazu. Realizując wskazania zjazdowe KKK w kolejnych działaniach aktualizujących¹ wykaz konsekwentnie zmniejsza liczbę zawartych w nim aktów prawnych. Warto zwrócić uwagę, że liczba ta maleje mimo tego, że po nowelizacji ustawy Prawo budowlane w marcu 2003r. przybyły dwie nowe specjalności techniczno-budowlane: drogowa i mostowa. Nie bez znaczenia jest także aktywność Sejmu i ministrów, która sprawia, że przybywa stanowionych ustaw i rozporządzeń, także w związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej.

W „Wykazie przepisów i zakresów ich znajomości wymaganych na egzaminie na uprawnienia budowlane” znajduje się punkt dotyczący polskich norm. KKK z dużym trudem opracowała obowiązujący wykaz, przy czym nie jest on pełen. Z jednej bowiem strony w jego skład mogą z mocy prawa wchodzić tylko polskie normy, a z drugiej strony wiadomo, że w pewnych wąskich specjalizacjach (np. obiekty na terenach górniczych) takich norm nie opracowano, a źródłem wiedzy są np. instrukcje Instytutu Techniki Budowlanej. Przewyciężenie tego stanu wymaga zmian przepisów, a obecnie skutkuje brakiem pytań egzaminacyjnych przy ubieganiu się o tę specjalizację.

9. Regulaminy opracowane przez KKK i uchwalone przez Krajową Radę

W Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej opracowano projekty regulaminów, których uchwalenie leżało w kompetencjach Krajowej Rady. Były to²:

- „Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania uprawnień budowlanych”,
- „Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego”.

Wyżej wymienione projekty zostały przyjęte przez KKK odpowiednio w dniu 14 stycznia 2003r. (pierwszy z wymienionych) i 18 lutego 2003r. (drugi). Przez Krajową Radę PIIB „Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania uprawnień budowlanych” został uchwalony w dniu 22 stycznia 2003r. i zmodyfikowany – na wniosek KKK – w dniu 17 grudnia 2003r.

„Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego” Krajowa Rada uchwaliła 16 maja 2003r., a zmieniła go (również z inicjatywy KKK) w dniu 17 grudnia 2003r.

Oba wyżej wymienione regulaminy zostały opublikowane na stronie internetowej PIIB.

¹ Po raz pierwszy zaktualizowano wykaz 18 października 2003r., a ostatnio w dniu 2 marca 2004r. Z wyjściowej liczby pozycji w wykazie wynoszącej 150 zostało pozycji 126.

² Do uchwalenia w tym trybie pozostaje jeszcze „Regulamin postępowania weryfikacyjnego w sprawie nadawania uprawnień budowlanych obywatelom państw członkowskich Unii Europejskiej”, którego projekt – przyjęty przez KKK w dniu 2 marca 2004r. – jest w chwili tworzenia niniejszego sprawozdania przedmiotem prac Krajowej Rady.

10. Przygotowanie pytań egzaminacyjnych

W okresie od marca do maja 2003 roku, w oparciu o wykaz 150 aktów prawnych, opracowano Centralny Zestaw Pytań Egzaminacyjnych na Uprawnienia Budowlane (CZPE). Do obsługi bazy danych, jaką stanowi CZPE, stworzono program komputerowy.

Zawiera on dwie grupy funkcji:

- bieżącą obsługę bazy, tj. przeglądanie, wyszukiwanie i aktualizację zasobów, tworzenie raportów i zestawień oraz
- przygotowywanie zestawów pytań egzaminacyjnych, testowanie możliwości generowania zestawów – ilościowe sprawdzanie zasobów pytań.

Baza zawiera cztery główne zbiory danych: zbiór aktów prawnych, zbiór pytań testowych, zbiór pytań ustnych i zbiór autorów pytań. Ponadto w bazie znajdują się zbiory towarzyszące, wykorzystywane na różnych poziomach pracy programu, np. zbiór dziedzin grupujących akty prawne, zbiory parametrów egzaminów, zbiory kryteriów generowania zestawów pytań.

Program powstawał w trzech etapach. Do 30 maja 2003 r. powstała **pierwsza wersja programu** oparta na dokumencie Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa z datą 18.02.2003r. o tytule „Szczegółowy program – tryb przeprowadzania egzaminów”. Istotnym założeniem dokumentu było przypisanie do przepisów prawnych zakresu ich stosowania przy egzaminowaniu dla specjalności i zakresów uprawnień. W związku z tym założeniem wszystkie pytania związane z przepisem dziedziczyły ten zakres stosowania.

Na dzień 30 maja 2003r. baza zawierała ok. 1800 pytań testowych i ok. 800 pytań ustnych. Zadanie napisania pytań zostało zlecone 98 osobom ze wszystkich OKK. Liczba przydzielanych do opracowania pytań zależała od dziedziny i liczby osób, które zgłosiły się. Wszystkie osoby piszące pytania były rekomendowane przez OKK i żadna ze zgłoszonych kandydatur nie została odrzucona przez KKK. Ostatecznie pracę tę zrealizowało 75 osób. Obecnie istnieje oficjalna baza danych o autorach pytań, którzy je aktualizują w miarę uchwalania zmian aktów prawnych.

W czerwcu 2003 r. przy użyciu programu i zasobów bazy na podstawie złożonych przez OKK zapotrzebowań, w KKK wygenerowano przeszło 200 zestawów pytań na egzaminy testowe. Przedstawiciele zespołów egzaminacyjnych z poszczególnych OKK weryfikowali je. Zgodnie z ich życzeniami dokonywano korekty zestawów pytań. Najczęstszym powodem zmian był fakt zbyt „zgrubnego” (złe proporcje liczbowe w grupach tematycznych) dobierania pytań i niedoskonałych zasad doboru pytań z poziomu przepisów.

Na przełomie lipca i sierpnia 2003r. powstała **druga wersja programu**, w której w istotny sposób zmieniono przypisanie pytań do specjalizacji i uprawnień, przenosząc „macierz przypisań” z poziomu przepisów na poziom pytań, co spowodowało precyzyjniejszy dobór pytań w zestawach egzaminacyjnych. Jednocześnie zwiększono szczegółowość grupowania pytań. W tym okresie zlecono 15 osobom aktualizowanie pytań z prawa budowlanego i przepisów związanych. Z umowy wywiązało się tylko 10 osób.

W drugiej połowie sierpnia 2003r. na potrzeby egzaminów stworzono około 100 zestawów pytań na egzaminy testowe. Zestawy te zostały zweryfikowane przez przedstawicieli OKK. W tym przypadku już 85% pytań było dobranych prawidłowo, a rozkład pytań tematycznych w zestawach był prawidłowy.

Po zakończeniu sesji letniej, tj. we wrześniu 2003r. powstała **trzecia wersja programu**, zawierająca rozszerzenie o specjalności drogową i mostową.

Przed sesją jesienno-zimową została uaktualniona baza przepisów zgodnie ze „Szczegółowym programem egzaminów na uprawnienia budowlane – wykazem przepisów (2) i obowiązującym zakresem ich znajomości ...” wg stanu prawnego na 1.10.2003r. oraz skorygowano zasoby zbiorów pytań testowych i ustnych w związku ze zmianami w zbiorze przepisów. 8 osób aktualizowało pytania z 41 aktów prawnych.

W listopadzie i grudniu 2003r. na potrzeby egzaminów stworzono ponad 300 zestawów pytań na egzaminy testowe. Zestawy te zostały zweryfikowane tak jak w poprzedniej sesji przez przedstawicieli OKK i ocenione przez nich pozytywnie. Niewielka część pytań, tj. około 4% użytych w testach, wymagała zamiany na bardziej odpowiednie.

Na dzień 31 grudnia 2003 roku w CZPE znajdowało się 1692 pytania testowe i 981 ustnych.

Należy podkreślić, że zestawy pytań na egzamin ustny tworzone były w 2003 roku przez zespoły egzaminacyjne w poszczególnych OKK z pytań znajdujących się w CZPE. Procedury ich tworzenia zostały opracowane indywidualnie w każdej OKK.

Duża niestabilność prawodawstwa powoduje, że prace nad aktualizacją i weryfikacją CZPE mają nieomal charakter ciągły. Rok obecny potwierdza tę opinię.

W maju 2003 roku odbyło się szkolenie dla wszystkich OKK, na którym zaprezentowano CZPE oraz system generowania zestawów testowych pytań egzaminacyjnych.

W lutym 2004 roku przykładowe pytania na egzamin testowy zostały opublikowane w Internecie.

W pracach nad CZPE ciągle do rozwiązania pozostają następujące problemy:

- Trudności z rozgraniczeniem „wag” pytań dla pełnego i ograniczonego zakresu uprawnień.
- Zbyt trudne pytania na egzamin dla majstrów.
- Brak precyzyjnego określenia minimalnej, wymaganej liczby pytań w każdej specjalności/specjalizacji i w każdym rodzaju uprawnień.
- Brak precyzyjnego określenia zakresu wymagań i co za tym idzie trybu tworzenia zestawów pytań egzaminacyjnych na egzamin ustny, co uniemożliwia opracowanie modułu automatycznego tworzenia zestawów pytań na ten egzamin.
- Zbyt mała liczba pytań na egzamin zarówno pisemny jak i ustny dla osób ubiegających się o uprawnienia w ramach specjalizacji.
- Ciągłe istnieje problem właściwego przyporządkowania pytań do specjalności i specjalizacji, a także zakresu uprawnień.

Samo istnienie CZPE doprowadziło do ujednoczenia wymagań na terenie całej Polski. Pomimo początkowych problemów z jakością pytań, dzięki wspólnemu działaniu wszystkich OKK i KKK udało się, w dużej mierze, ten problem rozwiązać. Te działania niewątpliwie poprawiły jakość pytań, co zaowocowało zdecydowaną poprawą pozytywnych wyników egzaminu.

Doświadczenia z funkcjonowania podobnych baz danych mówią, że dopiero po kilku latach można oczekiwać w pełni bezproblemowego działania systemu tworzenia zestawów pytań egzaminacyjnych.

Centralny Zestaw Pytań Egzaminacyjnych składający się z bazy pytań testowych i ustnych oraz oprogramowania umożliwiającego generowanie i drukowanie zestawów pytań ulokowany jest w formie drukowanej i cyfrowej w siedzibie KKK. Dostęp do bazy pytań posiada osoba upoważniona, znająca system zabezpieczeń. Odpowiedzialnym za funkcjonowanie CZPE jest Sekretarz KKK.

11. Sprawozdanie z sesji egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane

W roku 2003 okręgowe komisje kwalifikacyjne przeprowadziły po dwie sesje egzaminacyjne, każda komisja w ustalonym przez jej Przewodniczącego terminie. Wyniki egzaminów, z podziałem na sesje, okręgi i specjalności oraz zakresy uprawnień pokazano w tablicach 2 - 8.

Tablica nr 2. Statystyka dot. wyników egzaminów - I sesja 2003 r.

Okręgowa Izba	złożone wnioski	dopuszczenie do egz. testowego	% osób dopuszczonych (3/4)	liczba zdających test	liczba osób, które zdały test i dopuszczonych do egz. ustnego	% osób, które zdały test (6/5)	liczba zdających egz. ustny	liczba osób, które zdały egz. ustny	% osób, które zdały egz. Ustny (9/8)	% osób, które zdały egzamin na uprawnienia (9/5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Dolnośląska	80	88	1,10	84	72	0,86	72	71	0,99	0,85
Kujawsko-Pomorska	125	117	0,94	94	63	0,67	64	64	1,00	0,68
Lubelska	121	120	0,99	73	39	0,53	44	44	1,00	0,60
Lubuska ZG	58	52	0,90	45	39	0,87	39	37	0,95	0,82
Lubuska GW	27	26	0,96	23	12	0,52	12	12	1,00	0,52
Łódzka	81	75	0,93	55	31	0,56	31	31	1,00	0,56
Małopolska	187	187	1,00	161	84	0,52	84	83	0,99	0,52
Mazowiecka	155	151	0,97	137	82	0,60	82	81	0,99	0,59
Opolska	68	65	0,96	57	38	0,67	38	38	1,00	0,67
Podkarpacka	92	89	0,97	83	35	0,42	35	35	1,00	0,42
Podlaska	50	50	1,00	40	27	0,68	27	27	1,00	0,68
Pomorska	125	120	0,96	119	66	0,55	66	64	0,97	0,54
Śląska	217	206	0,95	160	66	0,41	66	66	1,00	0,41
Świętokrzyska	98	75	0,77	74	20	0,27	20	20	1,00	0,27
Warmińsko-Mazurska	69	68	0,99	55	38	0,69	38	33	0,87	0,60
Wielkopolska	148	147	0,99	129	113	0,69	112	103	0,87	0,80
Zachodniopomorska	116	65	0,56	64	31	0,48	31	31	1,00	0,48
RAZEM/ ŚREDNIA	1817	1701	0,94	1453	856	0,59	861	840	0,98	0,58

Tablica nr 3. Zestawienie wyników egzaminów według specjalności - I sesja 2003 r.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
specjalność	zakres uprawnień	złożone wnioski	dopuszczenie do egz. testowego	% osób dopuszczonych (4/3)	liczba zdających test	liczba osób, które zdały test i dopuszczonych do egz. ustnego	% osób, które zdały test (7/6)	liczba zdających egz. ustny	liczba osób, które zdały egz. ustny	% osób, które zdały egz. Ustny (10/9)	% osób, które zdały egzamin na uprawnienia (10/6)
architektoniczna	projekt.z.o.	1	1	1,00	1	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	wykon. z.o.	4	4	1,00	3	2	0,67	2	2	1,00	0,67
	wykon. b.o.	10	11	1,10	9	7	0,78	7	7	1,00	0,78
	jw.-łącznie	1	1	1,00	1	0	0,00	0	0	0,00	0,00
RAZEM architektoniczna		16	17	1,06	14	9	0,64	9	9	1,00	0,64
konstrukc.- budowlana	projekt.b.o.	106	100	0,94	90	65	0,72	66	65	0,98	0,72
	wykon. b.o.	670	640	0,96	563	317	0,56	317	304	0,96	0,54
	jw.-łącznie	77	69	0,90	54	29	0,54	30	30	1,00	0,56
	projekt.z.o.	3	2	0,67	9	5	0,56	1	1	1,00	0,11
	wykon. z.o.	191	169	0,88	129	49	0,38	56	55	0,98	0,43
	jw.-łącznie	2	2	1,00	2	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	specjaliz.	2	2	1,00	2	1	0,50	1	1	1,00	0,50
	z jedn. okr. specjaliz.	26	25	0,96	23	9	0,39	9	9	1,00	0,39
majster	16	16	1,00	11	4	0,36	4	4	1,00	0,36	

RAZEM konstrukc.- budowlana		1093	1025	0,94	883	479	0,54	484	469	0,97	0,53
instalacyjno - elektryczna	projekt.b.o.	34	32	0,94	28	19	0,68	19	19	1,00	0,68
	wykon. b.o.	105	100	0,95	83	66	0,80	66	65	0,98	0,78
	jw.-łącznie	31	27	0,87	23	15	0,65	15	15	1,00	0,65
	projekt.z.o.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	wykon. z.o.	64	58	0,91	51	28	0,55	28	27	0,96	0,53
	jw.-łącznie	10	6	0,60	4	3	0,75	3	3	1,00	0,75
	specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	majster	45	45	1,00	38	14	0,37	14	13	0,93	0,34
RAZEM instalacyjno - elektryczna		289	268	0,93	227	145	0,64	145	142	0,98	0,63
instalacyjno - sanitarna	projekt.b.o.	71	67	0,94	58	51	0,88	51	51	1,00	0,88
	wykon. b.o.	191	177	0,93	144	106	0,74	106	103	0,97	0,72
	jw.-łącznie	56	53	0,95	45	32	0,71	32	32	1,00	0,71
	projekt.z.o.	6	6	1,00	5	3	0,60	3	3	1,00	0,60
	wykon. z.o.	41	35	0,85	32	16	0,50	16	16	1,00	0,50
	jw.-łącznie	3	2	0,67	1	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	6	6	1,00	6	5	0,83	5	5	1,00	0,83

zał. do Uchwały Nr 3/04 KKK
z dnia 11.05.2004 r.

	majster	45	45	1,00	38	10	0,26	10	10	1,00	0,26
RAZEM instalacyjno - sanitarna		419	391	0,93	329	223	0,68	223	220	0,99	0,67
RAZEM OIIB		1817	1701	0,94	1453	856	0,59	861	840	0,98	0,58

Tablica nr 4. Statystyka dot. wyników z egzaminów - II sesja 2003 r. (bez specjalności: drogi i mosty)

Okręgowa Izba	złożone wnioski	dopuszczenie do egz. testowego	% osób dopuszczonych (3/4)	liczba zdających test	liczba osób, które zdały test i dopuszczonych do egz. ustnego	% osób, które zdały test (6/5)	liczba zdających egz. ustny	liczba osób, które zdały egz. ustny	% osób, które zdały egz. ustny (9/8)	% osób, które zdały egzamin na uprawnienia (9/5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Dolnośląska	99	105	0,94	96	90	0,94	91	84	0,92	0,88
Kujawsko-Pomorska	34	33	0,97	29	11	0,38	11	10	0,91	0,34
Lubelska	35	33	0,94	27	20	0,74	26	26	1,00	0,96
Lubuska ZG	29	28	0,97	26	20	0,77	20	20	1,00	0,77
Lubuska GW	13	13	1,00	9	5	0,56	6	5	0,83	0,56
Łódzka	57	55	0,96	53	38	0,72	38	38	1,00	0,72
Małopolska	102	101	0,99	92	78	0,85	78	75	0,96	0,82
Mazowiecka	129	123	0,95	146	140	0,96	144	144	1,00	0,99
Opolska	30	30	1,00	29	17	0,59	17	17	1,00	0,59
Podkarpacka	72	72	1,00	59	52	0,88	51	51	1,00	0,86
Podlaska	51	51	1,00	45	29	0,64	29	28	0,97	0,62
Pomorska	104	104	1,00	104	94	0,90	94	93	0,99	0,89
Śląska	202	200	0,99	149	113	0,76	113	113	1,00	0,76
Świętokrzyska	47	38	0,81	36	22	0,61	22	22	1,00	0,61
Warmińsko-Mazurska	58	58	1,00	44	28	0,64	28	28	1,00	0,64
Wielkopolska	92	89	0,97	97	75	0,77	73	71	0,97	0,73
Zachodniopomorska	68	65	0,96	65	53	0,82	53	53	1,00	0,82
RAZEM/ ŚREDNIA	1222	1198	0,97	1106	885	0,74	894	878	0,97	0,79

Tablica nr 5. Zestawienie wyników egzaminów według specjalności - II sesja 2003 r. (bez specjalności: drogi i mosty)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
specjalność	zakres uprawnień	złożone wnioski	dopuszczenie do egz. testowego	% osób dopuszczonych (4/3)	liczba zdających test	liczba osób, które zdały test i dopuszczonych do egz. ustnego	% osób, które zdały test (7/6)	liczba zdających egz. ustny	liczba osób, które zdały egz. ustny	% osób, które zdały egz. Ustny (10/9)	% osób, które zdały egzamin na uprawnienia (10/6)
architektoniczna	projekt.z.o.	6	5	0,83	4	4	1,00	4	4	1,00	1,00
	wykon. z.o.	1	1	1,00	3	3	1,00	3	3	1,00	1,00
	wykon. b.o.	8	8	1,00	7	5	0,71	5	5	1,00	0,71
	jw.-łącznie	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
RAZEM architektoniczna		15	14	0,93	14	12	0,86	12	12	1,00	0,86
konstrukc.- budowlana	projekt.b.o.	80	78	0,98	69	59	0,86	60	59	0,98	0,86
	wykon. b.o.	419	422	1,01	408	345	0,85	352	345	0,98	0,85
	jw.-łącznie	60	56	0,93	48	33	0,69	35	35	1,00	0,73
	projekt.z.o.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	wykon. z.o.	123	119	0,97	104	67	0,64	67	66	0,99	0,63
	jw.-łącznie	4	3	0,75	3	2	0,67	2	2	1,00	0,67
	specjaliz.	2	2	1,00	2	2	1,00	2	2	1,00	1,00
	z jedn. okr. specjaliz.	5	3	0,60	3	2	0,67	2	2	1,00	0,67
majster	16	15	0,94	12	7	0,58	7	7	1,00	0,58	

RAZEM konstrukc.- budowlana		709	698	0,98	649	517	0,80	527	518	0,98	0,80
instalacyjno - elektryczna	projekt.b.o.	41	41	1,00	37	35	0,95	36	36	1,00	0,97
	wykon. b.o.	68	66	0,97	58	54	0,93	54	52	0,96	0,90
	jw.-łącznie	29	28	0,97	27	26	0,96	26	26	1,00	0,96
	projekt.z.o.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	wykon. z.o.	43	44	1,02	39	30	0,77	31	31	1,00	0,79
	jw.-łącznie	4	4	1,00	4	2	0,50	2	2	1,00	0,50
	specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	majster	20	20	1,00	17	12	0,71	11	11	1,00	0,65
RAZEM instalacyjno - elektryczna		205	203	0,99	182	159	0,87	160	158	0,99	0,87
instalacyjno - sanitarna	projekt.b.o.	46	45	0,98	45	38	0,84	38	38	1,00	0,84
	wykon. b.o.	130	125	0,96	114	86	0,75	85	82	0,96	0,72
	jw.-łącznie	50	47	0,94	44	38	0,86	38	38	1,00	0,86
	projekt.z.o.	5	5	1,00	5	3	0,60	2	2	1,00	0,40
	wykon. z.o.	32	32	1,00	27	18	0,67	18	17	0,94	0,63
	jw.-łącznie	3	3	1,00	3	1	0,33	1	1	1,00	0,33
	specjaliz.	2	2	1,00	2	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00

zał. do Uchwały Nr 3/04 KKK
z dnia 11.05.2004 r.

	majster	25	24	0,96	21	13	0,62	13	12	0,92	0,57
RAZEM instalacyjno - sanitarna		293	283	0,97	261	197	0,75	195	190	0,97	0,73
RAZEM OIIB		1222	1198	0,98	1106	885	0,80	894	878	0,98	0,79

Tablica nr 6. Zestawienie wyników egzaminów według specjalności – II sesja 2003 r.; specjalność: drogi i mosty

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
specjalność	zakres uprawnień	złożone wnioski	dopuszczenie do egz. testowego	% osób dopuszczonych (4/3)	liczba zdających test	liczba osób, które zdały test i dopuszczonych do egz. ustnego	% osób, które zdały test (7/6)	liczba zdających egz. ustny	liczba osób, które zdały egz. ustny	% osób, które zdały egz. Ustny (10/9)	% osób, które zdały egzamin na uprawnienia (10/6)
drogi	projekt.b.o.	12	12	1,00	12	9	0,75	9	9	1,00	0,75
	wykon. b.o.	49	48	0,98	45	36	0,80	36	34	0,94	0,76
	jw.-łącznie	5	5	1,00	4	3	0,75	3	3	1,00	0,75
	projekt.z.o.	1	1	1,00	1	1	1,00	1	1	1,00	1,00
	wykon. z.o.	24	24	1,00	20	13	0,65	13	13	1,00	0,65
	jw.-łącznie	2	2	1,00	2	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
majster	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00	
RAZEM drogi		93	92	0,99	84	62	0,74	62	60	0,97	0,71
mosty	projekt.b.o.	6	5	0,83	5	4	0,80	4	4	1,00	0,80
	wykon. b.o.	20	20	1,00	20	19	0,95	19	19	1,00	0,95
	jw.-łącznie	3	3	1,00	2	0	0,00	0	0	0,00	0,00

	projekt.z.o.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	wykon. z.o.	7	6	0,86	6	5	0,83	5	5	1,00	0,83
	jw.-łącznie	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	majster	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
RAZEM mosty		36	34	0,94	33	28	0,85	28	28	1,00	0,85

Tablica nr 7. Statystyka dot. wyników egzaminów w 2003 r. (I i II sesja, włącznie ze specjalnościami: drogi i mosty)

Okręgowa Izba	złożone wnioski	dopuszczenie do egz. testowego	% osób dopuszczonych (3/4)	liczba zdających test	liczba osób, które zdały test i dopuszczonych do egz. ustnego	% osób, które zdały test (6/5)	liczba zdających egz. ustny	liczba osób, które zdały egz. ustny	% osób, które zdały egz. Ustny (9/8)	% osób, które zdały egzamin na uprawnienia (9/5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Dolnośląska	193	205	1,06	192	174	0,91	175	165	0,94	0,86
Kujawsko-Pomorska	170	161	0,95	133	80	0,60	81	80	0,99	0,60
Lubelska	184	181	0,98	124	75	0,60	86	86	1,00	0,69
Lubuska ZG	92	85	0,92	76	64	0,84	64	62	0,97	0,82
Lubuska GW	41	40	0,98	33	18	0,55	19	18	0,95	0,55
Łódzka	138	130	0,94	108	69	0,64	69	69	1,00	0,64
Małopolska	298	297	1,00	262	168	0,64	168	164	0,98	0,63
Mazowiecka	284	274	0,96	283	222	0,78	226	225	1,00	0,80
Opolska	99	96	0,97	87	56	0,64	56	56	1,00	0,64
Podkarpacka	167	164	0,98	145	90	0,62	89	89	1,00	0,61
Podlaska	108	108	1,00	92	63	0,68	63	62	0,98	0,67
Pomorska	240	235	0,98	234	170	0,73	170	167	0,98	0,71
Śląska	440	426	0,97	326	192	0,59	192	192	1,00	0,59
Świętokrzyska	153	121	0,79	117	48	0,41	48	48	1,00	0,41
Warmińsko-Mazurska	134	133	0,99	106	67	0,63	67	62	0,93	0,58
Wielkopolska	240	236	0,98	226	188	0,83	185	174	0,94	0,77
Zachodniopomorska	187	133	0,71	132	87	0,66	87	87	1,00	0,66
RAZEM/ ŚREDNIA	3168	3025	0,95	2676	1831	0,67	1845	1806	0,98	0,67

Tablica nr 8. Zestawienie wyników egzaminów według specjalności w 2003 r. (I i II sesja)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
specjalność	zakres uprawnień	złożone wnioski	dopuszczenie do egz. testowego	% osób dopuszczonych (4/3)	liczba zdających test	liczba osób, które zdały test i dopuszczonych do egz. ustnego	% osób, które zdały test (7/6)	liczba zdających egz. ustny	liczba osób, które zdały egz. ustny	% osób, które zdały egz. Ustny (10/9)	% osób, które zdały egzamin na uprawnienia (10/6)
architektoniczna	projekt.z.o.	7	6	0,86	5	4	0,80	4	4	1,00	0,80
	wykon. z.o.	5	5	1,00	6	5	0,83	5	5	1,00	0,83
	wykon. b.o.	18	19	1,06	16	12	0,75	12	12	1,00	0,75
	jw.-łącznie	1	1	1,00	1	0	0,00	0	0	0,00	0,00
RAZEM architektoniczna		31	31	1,00	28	21	0,75	21	21	1,00	0,75
konstrukc.- budowlana	projekt.b.o.	186	178	0,96	159	124	0,78	126	124	0,98	0,78
	wykon. b.o.	1089	1062	0,98	971	662	0,68	669	649	0,97	0,67
	jw.-łącznie	137	125	0,91	102	62	0,61	65	65	1,00	0,64
	projekt.z.o.	3	2	0,67	9	5	0,56	1	1	1,00	0,11
	wykon. z.o.	314	288	0,92	233	116	0,50	123	121	0,98	0,52
	jw.-łącznie	6	5	0,83	5	2	0,40	2	2	1,00	0,40

	specjaliz.	4	4	1,00	4	3	0,75	3	3	1,00	0,75
	z jedn. okr. specjaliz.	31	28	0,90	26	11	0,42	11	11	1,00	0,42
	majster	32	31	0,97	23	11	0,48	11	11	1,00	0,48
RAZEM konstrukc.-budowlana		1802	1723	0,96	1532	996	0,65	1011	987	0,98	0,64
drogi	projekt.b.o.	12	12	1,00	12	9	0,75	9	9	1,00	0,75
	wykon. b.o.	49	48	0,98	45	36	0,80	36	34	0,94	0,76
	jw.-łącznie	5	5	1,00	4	3	0,75	3	3	1,00	0,75
	projekt.z.o.	1	1	1,00	1	1	1,00	1	1	1,00	1,00
	wykon. z.o.	24	24	1,00	20	13	0,65	13	13	1,00	0,65
	jw.-łącznie	2	2	1,00	2	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	majster	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
RAZEM drogi		93	92	0,99	84	62	0,74	62	60	0,97	0,71
mosty	projekt.b.o.	6	5	0,83	5	4	0,80	4	4	1,00	0,80
	wykon. b.o.	20	20	1,00	20	19	0,95	19	19	1,00	0,95
	jw.-łącznie	3	3	1,00	2	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	projekt.z.o	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00

	wykon. z.o.	7	6	0,86	6	5	0,83	5	5	1,00	0,83
	jw.-łącznie	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	majster	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
RAZEM mosty		36	34	0,94	33	28	0,85	28	28	1,00	0,85
instalacyjno - elektryczna	projekt.b.o.	75	73	0,97	65	54	0,83	55	55	1,00	0,85
	wykon. b.o.	173	166	0,96	141	120	0,85	120	117	0,98	0,83
	jw.-łącznie	60	55	0,92	50	41	0,82	41	41	1,00	0,82
	projekt.z.o.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	wykon. z.o.	107	102	0,95	90	58	0,64	59	58	0,98	0,64
	jw.-łącznie	14	10	0,71	8	5	0,63	5	5	1,00	0,63
	specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	majster	65	65	1,00	55	26	0,47	25	24	0,96	0,44
RAZEM instalacyjno - elektryczna		494	471	0,95	409	304	0,74	305	300	0,98	0,73
instalacyjno - sanitarna	projekt.b.o.	117	112	0,96	103	89	0,86	89	89	1,00	0,86
	wykon. b.o.	321	302	0,94	258	192	0,74	191	185	0,97	0,72
	jw.-łącznie	106	100	0,94	89	70	0,79	70	70	1,00	0,79

	projekt.z.o.	11	11	1,00	10	6	0,60	5	5	1,00	0,50
	wykon. z.o.	73	67	0,92	59	34	0,58	34	33	0,97	0,56
	jw.-łącznie	6	5	0,83	4	1	0,25	1	1	1,00	0,25
	specjaliz.	2	2	1,00	2	0	0,00	0	0	0,00	0,00
	z jedn. okr. specjaliz.	6	6	1,00	6	5	0,83	5	5	1,00	0,83
	majster	70	69	0,99	59	23	0,39	23	22	0,96	0,37
	RAZEM instalacyjno - sanitarna	712	674	0,95	590	420	0,71	418	410	0,98	0,69
	RAZEM OIIB	3168	3025	0,95	2676	1831	0,68	1845	1806	0,98	0,67

12. Nadawanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego

W roku 2003 wpłynęło do Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej 17 wniosków o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego. Każdy wniosek jest wstępnie sprawdzany pod względem kompletności i przekazany w celu wstępnego opracowania. Następnie zajmuje się nim powołany w tym celu zespół orzekający.

W tabelicy 9 zestawiono liczby dotyczące wniosków o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego, jakie wpłynęły do Komisji w roku 2003r. Aktualnie liczba otrzymywanych wniosków jest dużo większa.

Tablica 9. Zestawienie wniosków o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego (2003r.)

Nadawca	Sprawy w toku	Sprawy zamknięte	Sprawy ponownie otwarte
GUNB	nie ma	8 (nadano 1 tytuł rzeczoznawcy)	nie ma
OKK	2	6 (nadano 1 tytuł w 2003 i 4 w 2004)	1
RAZEM	2	14	1

Oceniając pracę Komisji w zakresie rzeczoznawstwa należy zauważyć, że prawie żaden wniosek nie był przygotowany w sposób kompletny i umożliwiający rozstrzygnięcie ewentualnych wątpliwości członków składów orzekających. Mimo dobrej woli Koleżanek i Kolegów z OKK wnioski muszą być uzupełniane, co jest kontynuacją postępowania dowodowego. Do stwierdzonych braków we wnioskach należy zaliczyć: niekompletne i często niespójne zaświadczenia o 10-letniej praktyce zawodowej kandydata do tytułu rzeczoznawcy, wnioskowanie o zakres rzeczoznawstwa wykraczający poza zakres posiadanych uprawnień budowlanych, opiniowanie kandydatów przez rzeczoznawców o węższym lub innym zakresie uprawnień niż zakres wnioskowany przez kandydata itp.

13. Odwołania

13.1. Odwołania rozpatrywane przez KKK

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna jest organem odwoławczym od decyzji okręgowych komisji kwalifikacyjnych. W roku 2003 do Komisji wpłynęło 87 odwołań od decyzji OKK oraz 5 wniosków z GUNB o wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji. W żadnym z 5 wypadków Krajowa Komisja Kwalifikacyjna nie przychyliła się do wniosków GUNB i kwestionowane decyzje o nadaniu uprawnień budowlanych zostały zarejestrowane.

Z pozostałych 87 odwołań 23 dotyczyły postępowania kwalifikacyjnego, a 64 egzaminów na uprawnienia budowlane.

Z 23 spraw dotyczących postępowania kwalifikacyjnego jedna sprawa jest w toku załatwiania (stan na dzień 24 lutego 2004r.), 11 decyzji OKK utrzymano w mocy, a 11 uchylono.

Z 64 odwołań wniesionych w związku z postępowaniem egzaminacyjnym 1 sprawę zawieszono na wniosek osoby odwołującej się, jedna została wycofana z woli wnoszącego odwołanie a dwie pozostają otwarte (w toku załatwiania według stanu na dzień 24 lutego

2004r.). Z pozostałych, utrzymano decyzje OKK w 12 wypadkach, uchylono w 43 i w 5 wypadkach stwierdzono nieważność decyzji.

Szczegółowa statystyka odwołań – także w rozbięciu na 11 okręgów, z których odwołania wpłynęły - została przedstawiona w tablicy 10.

Tablica 10. Statystyka dotycząca odwołań od decyzji OKK, które wpłynęły do KKK w 2003 roku; stan na dzień 2004-02-24

Okręgowa Izba	TRYB	Stan sprawy	Rozstrzygnięcie	Liczba spraw
1	2	3	4	5
Dolnośląska OIIB	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	uchylenie	1
			zawieszenie postępowania	1
	odwołania dot. postępowania kwalifikacyjnego		uchylenie	5
			utrzymanie	3
zakwestionowanie decyzji OKK przez GUNB	załatwiona w KKK	odmowa stwierdzenia nieważności	4	
Razem				14
Kujawsko-Pomorska OIIB	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	uchylenie	3
	odwołania dot. postępowania kwalifikacyjnego	załatwiona w KKK	uchylenie	2
Razem				5
Lubelska OIIB	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	utrzymanie	4
			uchylenie	6
	odwołania dot. postępowania kwalifikacyjnego	załatwiona w KKK	utrzymanie	1
Razem				11
Lubuska OIIB (ZG)	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	utrzymanie	1
	odwołania dot. postępowania kwalifikacyjnego	załatwiona w KKK	utrzymanie	2
			uchylenie	2
Razem				
Łódzka OIIB	odwołania dot. egzaminu	otwarta		2
		załatwiona w KKK	utrzymanie	2
	odwołania dot. postępowania kwalifikacyjnego	załatwiona w KKK	utrzymanie	2
Razem				6
Małopolska OIIB	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	utrzymanie	1
			uchylenie	10
Razem				11
Mazowiecka OIIB	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	uchylenie	10
			wycofania odwołania	1
Razem				11

1	2	3	4	5
Podkarpacka OIIB	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	utrzymanie	1
			uchylenie	1
	odwołania dot. postępowania kwalifikacyjnego	załatwiona w KKK	utrzymanie	1
	zakwestionowane decyzje OKK przez GUNB	załatwiona w KKK	odmowa stwierdzenia nieważności	1
Razem				4
Śląska OIIB	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	utrzymanie	2
			uchylenie	1
	odwołania dot. postępowania kwalifikacyjnego	otwarta		1
		załatwiona w KKK	utrzymanie	1
		uchylenie	2	
Razem				7
Świętokrzyska OIIB	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	uchylenie	9
			stwierdzenie nieważności	5
Razem				14
Warmińsko-Mazurska OIIB	odwołania dot. egzaminu	załatwiona w KKK	utrzymanie	1
			uchylenie	2
	odwołania dot. postępowania kwalifikacyjnego	załatwiona w KKK	utrzymanie	1
Razem				4
TOTAL				92

Odwołania dotyczące decyzji okręgowych komisji kwalifikacyjnych w zakresie nadawania uprawnień budowlanych wpływające do Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej są sprawami indywidualnymi i zazwyczaj trudnymi, gdyż rzadko wynikają z oczywistych błędów w stosowaniu przepisów prawnych. Odnosząc liczbę kwestionowanych w roku 2003 decyzji OKK – było ich razem 92 – do liczby wniosków o nadanie uprawnień (ponad 3 tysiące) można stwierdzić, że 3% wskaźnik nie jest wysoki. Liczba odwołań jest także porównywalna ze średnią liczbą takich spraw załatwianych dotąd w GUNB (60-170 w roku).

Ze względu na przejmowanie od organów administracji rządowej zadań związanych z nadawaniem uprawnień budowlanych, do Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej wpływały także odwołania i zastrzeżenia dotyczące decyzji wydanych przez te organy. Zestawienie statystyczne dotyczące tego typu spraw pokazano w tablicy 11.

W tablicy 11 uwagę zwraca grupa spraw otwartych, opatrzona komentarzem o sporze kompetencyjnym. Oprócz informacji o próbach rozwiązania sporu (patrz rozdział 4.2.1 niniejszego sprawozdania) wymaga on nieco szerszego omówienia merytorycznego.

Punktem spornym w relacjach pomiędzy GINB a KKK jest kwestia stwierdzenia nieważności decyzji ostatecznych wydanych przez wojewodów. GINB chciałby kwestią tą obciążyć samorząd, podczas gdy zdaniem KKK zgodnie z obowiązującymi przepisami K.p.a. czynności te powinien wykonywać GINB.

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna opiera swoje stanowisko na zasadzie wyrażonej w postanowieniu NSA z dnia 2000.11.16, I SA 1458/00, w świetle której:

„Właściwość rzeczowa organu administracyjnego do stwierdzenia nieważności decyzji jest oceniona według przepisów prawa materialnego, które stanowiły podstawę ustalenia właściwości organu przy wydawaniu decyzji mającej być przedmiotem weryfikacji. W przypadku natomiast zmian w strukturze administracji publicznej ustala się organ, na który przeszła właściwość z przekształconego organu, a następnie na podstawie art. 17 Kpa określa się organ wyższego stopnia.”

Mając na uwadze, iż wojewodowie i GINP nadal znajdują się w strukturach administracji publicznej, zgodnie z przepisami Prawa budowlanego, organy Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa nie są właściwe do stwierdzania nieważności decyzji wydanych w I instancji przez wojewodów (zd. 1 cyt. powyżej postanowienia NSA). W/w sprawach organem właściwym rzeczowo jest nadal GINB zgodnie z przepisem art. 88a ust.1 pkt 1 Prawa budowlanego.

Ponadto GINB jest organem właściwym rzeczowo do wzruszania ostatecznych decyzji GINB jak również jest organem właściwym do rozpoznawania środków odwoławczych od decyzji wydanych przez GINB w I instancji.”

Tablica 11. Statystyka odwołań od decyzji wojewodów, które wpłynęły do KKK w 2003 roku; stan na dzień 2004-02-24

Organ wydający decyzje	Stan sprawy	TRYB	Rozstrzygnięcie	Ilość spraw
1	2	3	4	5
Wojewodowie	Otwarte	odwołania dot. egzaminu	spór kompetencyjny	4
		Załatwione	odwołania dot. egzaminu	przekazane do GUNB
	uzupełniono orzeczenie			1
	utrzymano w mocy			3
	uchylono i orzeczono			3
	stwierdzono nieważność			1
	wniosek o przywrócenie terminu do wniesienia odwołania		1	
	odwołania dot. postępowania kwalifikacyjnego		utrzymano w mocy	8
		uchylono i przekazano do ponownego rozpatrzenia	7	
odmowa stwierdzenia nieważności	odmowa stwierdzenia nieważności	15		
zmiana imienia	uchylono i orzeczono	1		
Razem				45

W roku 2003 nie wpłynęło do KKK żadne odwołanie od decyzji w sprawie nadania tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

13.2. Odwołania rozpatrywane przez sądy

Od decyzji KKK przysługuje prawo złożenia skargi do sądu. Z możliwości tej w roku 2003 skorzystały 3 osoby.

Żadna ze spraw wniesionych do WSA nie została dotychczas skierowana na wokandę, a do każdej z nich radca prawny obsługujący Komisję - z upoważnienia Przewodniczącego KKK - wniósł w obowiązującym terminie odpowiedź na skargę. Przekazano także akta spraw.

Powodem wnoszenia skarg jest utrzymanie w mocy negatywnych decyzji OKK oraz niezadowolenie skarżących z zakresu nadanych im uprawnień budowlanych.

Niezadowolenie to wynika przede wszystkim z niezrozumienia skomplikowanych przepisów przejściowych w zmieniających zakresy uprawnień budowlanych nowelizacjach prawa budowlanego oraz rozporządzenia w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Ponadto zauważa się dążenie do uzyskania uprawnień budowlanych przez osoby nie spełniające wymogów formalnych oraz nieprzygotowane do określonych przepisami wymogów zdawania egzaminu na uprawnienia budowlane.

Nie wydaje się, zważywszy na niewielką liczbę skarg do sądu, aby działalność orzecznicza KKK wymagała aktualnie zmian organizacyjnych lub zmiany merytorycznego podejścia do realizowanych zadań.

14. Współpraca KKK z OKK

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna w ramach swoich uprawnień kontrolnych nadzoruje działalność OKK. Omówiono i sprawdzono zgodność z prawem wszystkich uchwał OKK. W trybie nadzoru uchylono – w wyniku odwołań indywidualnych - 6 uchwał OKK dotyczących spraw członkowskich PIIB, jako wykraczających poza kompetencje komisji kwalifikacyjnej.

Specyficzną formą nadzoru nad działalnością okręgowych komisji kwalifikacyjnych jest rozpatrywanie odwołań od rozstrzygnięć OKK, a wnoszonych przez zainteresowane osoby. Zagadnienie to omówiono w rozdziale 13 sprawozdania.

15. Obsługa biurowa i prawna KKK

Stan personalny Biura Krajowej Izby w części obsługującej Krajową Komisję Kwalifikacyjną był zmienny. W roku 2002 i do 1 kwietnia 2003r. Komisję pod względem administracyjnym obsługiwała Pani Agnieszka Rafińska. Od 1 kwietnia 2003r. zmieniła ją Pani mgr Renata Gałązka. Od 1 marca 2004 roku dla KKK pracuje Pani mgr inż. Barbara Sokolnicka (w wymiarze 0,6 etatu), która zajmuje się sprawami odwołań i wnioskami o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego. Sprawy odwoławcze prowadzi także – od maja 2003r. – Pan mgr Tomasz Dobrowolski (umowa zlecenie). Od 1 września 2003r. dla KKK pracuje Pani mgr inż. Anna Gutkowska (w wymiarze 0,75 etatu), której zadaniem jest koordynowanie prac grupy i przygotowywanie znacznej części merytorycznej korespondencji Komisji. Od marca 2003r. w biurze zatrudniona została Pani mgr inż. Iwona Zając, która praktycznie przejęła obowiązki Pani R. Gałązki (długotrwała absencja). W efekcie dla Komisji pracują cztery osoby, w tym jedna na umowę zlecenie i dwie w niepełnym wymiarze czasu pracy. Ujmując to etatowo – są to nieco ponad trzy etaty.

Największe obciążenie biura wynika ze spraw odwoławczych (patrz rozdział 13) oraz kontaktów telefonicznych i pisemnych w sprawach indywidualnych (e-maile, pisma).

Obieg dokumentów w Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej odbywa się zgodnie z „Systemem rejestracji i obiegu dokumentów w Krajowym Biurze PIIB”.

Korespondencja przychodząca odbierana jest ze stanowiska podawczego biura. Pisma wychodzące otrzymują oznaczenia zgodne z obowiązującą numeracją. Całość rejestracji odbywa się w systemie DOK-Mistrz, do którego dostęp mają po podaniu hasła wyznaczone osoby. System jest zabezpieczony przed dostępem osób niepowołanych

Akta po rejestracji są kompletowane :

1. w segregatorach: pisma przychodzące, pisma wychodzące, uchwały Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych z podziałem na poszczególne Izby, opinie prawne, sprawozdania roczne OKK, sprawozdania OKK z egzaminów w danym roku,
2. w opisanych tekturowych teczkach (indywidualnie): dot. uprawnień budowlanych, dot. rzeczoznawców.

Akta przechowywane są w zamkniętych na klucz szafach, w pokoju zamykanym na zamek z patentem.

Poniżej pokazano tabelaryczne zestawienie dotyczące korespondencji przechodzącej przez KKK.

Tablica 12. Zestawienie dot. korespondencji przychodzącej i wychodzącej w 2003 r.

Korespondencja KKK			
Przychodząca		Wychodząca	
Zadane pytania (pismo)	111	Odpowiedzi na pytania (pismo)	111
Zadane pytania (e-mail)	73	Odpowiedzi na pytania (e-mail)	73
Informacje i wyjaśnienia dla OKK (wszystkich)	-	Informacje i wyjaśnienia dla OKK (wszystkich)	19
Inne	134	Inne	48
RAZEM	318		251

Początkowo Krajową Komisję Kwalifikacyjną obsługiwała grupa prawników, ale system ten okazał się w praktyce mało wydolny. Od 1 marca 2003r. dla KKK pracuje Pan mec. Krzysztof Zajac.

Rozpatrując powyższe dane warto zwrócić uwagę, że obsada biura w zakresie obsługi Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej jest bardzo skromna, szczególnie jeśli odnieść ją do analogicznych organów administracji, np. niektórych departamentów GUNB. Nowe obowiązki KKK wynikające np. z wprowadzenia w obszar działania Izby nowych specjalności techniczno-budowlanych, postępowania weryfikacyjnego przy nadawaniu uprawnień obywatelom UE, ewentualnego obowiązku interpretowania wszystkich wydanych uprawnień itp. muszą zaowocować zwiększeniem merytorycznie przygotowanej obsady biura.

16. Planowane i zrealizowane wydatki KKK

Preliminarz kosztów Komisji był tworzony na przełomie 2002 i 2003r. Prezydium KKK oszacowało wydatki Komisji na kwotę 470 tys. zł. Krajowa Komisja Kwalifikacyjna na

posiedzeniu w dniu 7 stycznia 2003r. rozszerzyła plan merytoryczny swojej działalności i podniosła kwotę planowanych wydatków do 610 tys. zł.

Preliminowane koszty spotkały się z krytyką Krajowej Rady w dniu 22 stycznia 2003r. i po zaleconej przez Radę korekcie Przewodniczący KKK podał zredukowaną kwotę 325 tys. zł.

Na II Krajowym Zjeździe PIIB KKK postulowała, aby Przewodniczący Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej nie tylko przygotowywał preliminarz budżetu Komisji, ale także dysponował środkami w ramach przyznanego budżetu. Proponowana zmiana regulaminu KKK upadła, a w myśl uchwalonego dokumentu Przewodniczący tylko przygotowuje preliminarz budżetu Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

Warto zwrócić uwagę, że budżet oznacza nie tylko koszty, ale i wpływy. Nie jest możliwe, aby Przewodniczący KKK opracował projekt pełnego budżetu Komisji. Co najwyżej może oszacować poziom preliminowanych wydatków. Nie wiadomo jednak jakiej procedurze podlega przygotowany przez niego projekt. W budżecie Krajowej Izby II Zjazd nie wydzielił właściwie żadnej kwoty (poza ryczałtami i obsługą prawną), która byłaby związana bezpośrednio z KKK. Koszty jej działalności wchodzi w różne pozycje budżetu Krajowej Izby.

Nie ma więc żadnych podstaw, ani formalnych, ani merytorycznych do rozliczenia kosztów działalności KKK w roku 2003 w ramach niniejszego sprawozdania.

17.1. Preliminarz wydatków na rok 2004

Po dyskusjach na forum Prezydium RK PIIB oraz wymianie korespondencji między Skarbnikiem Izby Krajowej a Przewodniczącym KKK Skarbnik zaakceptował podany niżej preliminarz wydatków Komisji w roku 2004r. Jest to propozycja z dnia 16 lutego br. Pierwotna propozycja (z 1 grudnia 2003r.) opiewała na kwotę 230 tys. zł.

I. Aktualizacja (2 razy w roku) Centralnego Zasobu Pytań Egzaminacyjnych na Uprawnienia Budowlane (CZPE)	Łącznie -	80.000,-
II. Weryfikacja zestawów pytań na egzamin pisemny na Uprawnienia Budowlane (2 razy w roku)	Łącznie -	12.000,-
III Prace nad koordynacją programów kształcenia w szkołach wyższych na kierunku „Budownictwo” i w celu uzyskania uprawnień budowlanych		10 000,-
IV. Opracowanie regulaminów, materiałów szkoleniowych, prace studialne i inne koszty		10 000,-
V. Szkolenia		40 000,-
	=====	
	Łącznie -	152 000,-

Uwaga: Preliminarz nie obejmuje płac i ryczałtów oraz kosztów obsługi prawnej ujętych w budżecie Krajowej Rady na rok 2004 oraz kosztów obsługi biurowej.

Obniżenie preliminowanej kwoty wynika z różnic w ulokowaniu preliminowanych kosztów w strukturze budżetu Izby oraz ograniczeniu wydatków Komisji, możliwym przy pewnych zmianach organizacyjnych w jej pracy.

Należy przy tym zwrócić uwagę na największą pozycję przewidywanych kosztów, tj. wydatki na Centralny Zasób Pytań Egzaminacyjnych. Uzasadnienie tych wydatków wydaje się szczególnie ważne, ponieważ wielu członków Izby może pozostawać w przeświadczeniu,

że koszty związane z CZPE już się skończyły. Tymczasem najwięcej uwag związanych z przebiegiem egzaminów w 2003r. było związanych z pytaniami egzaminacyjnymi. Oznacza to dla Komisji, że baza musi być udoskonalona. Ponadto zmieniają się akty prawne, których muszą dotyczyć pytania egzaminacyjne. Śledzenie tych zmian, tworzenie zaktualizowanego wykazu przepisów i dostosowywanie do niego CZPE rodzi koszty i będzie tak co roku. Znaczne zmniejszenie wykazu obowiązujących na egzaminie aktów prawnych, które już się dokonało, chociaż docelowo prowadzi do ograniczenia tych kosztów, to jednak także pociąga za sobą konieczność wykonania działań dostosowawczych.

W roku 2004, na mocy uzgodnień z przewodniczącymi okręgowych komisji kwalifikacyjnych, egzaminy na uprawnienia budowlane zostaną przeprowadzone w jednakowych dwóch terminach. Powinno to, po pierwsze podnieść jakość testów i zapewnić porównywalność wyników egzaminu pisemnego, a po drugie - przez ograniczenie liczby generowanych testów – ograniczyć koszty ich edycji.

17.2. Preliminarz wydatków na rok 2005

Preliminarz kosztów Komisji na rok 2003 był szacunkowy. Nie wiadomo było tak naprawdę z jakimi zadaniami Komisja będzie musiała się zmierzyć i ile na to będzie potrzeba pieniędzy. Z tego wynikała znaczna zmienność przyjmowanych kwot. W roku 2004 szacunki są dużo precyzyjniejsze, ale preliminowane kwoty budzą emocje w konfrontacji z nie zawsze trafnymi wyobrażeniami o pracy Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

Rok 2005, a właściwie już drugie półrocze roku bieżącego, jest znowu czasem wielu niewiadomych. Przybędą nowe specjalności, w których Izba będzie nadawała uprawnienia, a także pojawi się konieczność obsługi obywateli państw członkowskich UE uprawnionych do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Trudno oszacować niezbędne wydatki. Ich poziom i ulokowanie zależą także od przyjętych rozwiązań organizacyjnych w zakresie realizacji nowych obowiązków Izby.

Gdyby preliminarz wydatków Komisji na rok 2005 miał być tworzony na dotychczasowych zasadach, to łącznie opiewałby na 200-300 tys. zł. Jego struktura byłaby identyczna jak na rok 2004, ale wzrosłyby kwoty przy odpowiednich pozycjach, bardziej niż proporcjonalnie w pozycji: *przygotowanie i weryfikacja pytań egzaminacyjnych* (nowe specjalności) i *opinie, ekspertyzy i szkolenia* (uprawnienia dla obywateli UE).

18. Podsumowanie i wniosek końcowy

Rok 2003 był pierwszym pełnym rokiem działalności Izby i pierwszym, w którym przeprowadzono po dwie sesje egzaminacyjne na uprawnienia budowlane w każdym z okręgów. Rozpoczęto także działalność w zakresie nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego. Podjęcie tych zadań wymagało przygotowania licznych regulaminów, bazy pytań oraz działań logistycznych. Wszystko to odbywało się w warunkach organizowania się całej Izby. Dodatkowo, zmieniały się przepisy prawne regulujące działalność kwalifikacyjną. Są one stanowione poza Izbą i często wbrew jej stanowisku, co przekłada się na konkretne trudności w działaniu komisji kwalifikacyjnych. Mimo to udało się skutecznie uruchomić procesy kwalifikacyjne w Izbie i poczynić przygotowania do nowych zadań w tym zakresie (uprawnienia dla obywateli UE).

Nie ustrzeżono się błędów. Część z nich wyeliminowano. Nad eliminacją pozostałych prace są kontynuowane.

Wniosek końcowy

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna przedkładając III Krajowemu Zjazdowi Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa niniejsze sprawozdanie ze swojej działalności w 2003 roku wnioskuje o jego przyjęcie.